



Unitat tramitadora: Unitat Administració Secretaria
AJT/16341/2022
Codi document: ASC17I0058

AJUNTAMENT DE VIC - Decret
Data 31-01-2023
Número DEC/821/2023

Assumpte: Requeriment del compliment de les seves obligacions a la concessionària del Mercat Municipal, MERMUVIC, SL.

DECRET

Comprovat el Registre Mercantil de Barcelona sobre la situació registral de la mercantil MERMUVIC SL, concessionària del Mercat municipal, l'Alcaldia va considerar necessari sol·licitar informe sobre les possibles responsabilitats en què pot incórrer l'Ajuntament davant la inactivitat registral de la mercantil i el possible incompliment de les seves obligacions contractuals

En data 26 de gener de 2023 la Secretaria de l'Ajuntament va emetre l'informe preceptiu sol·licitat per l'Alcaldia, que copiat literalment és com segueix:

"INFORME DE SECRETARIA

Que s'emet a petició d'Alcaldia, en compliment del que disposa l'article 3 del Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter nacional, en l'expedient AJT/16341/2022 relatiu al Mercat municipal.

ANTECEDENTS

Mitjançant acord plenari de 26 de maig de 1977, l'Ajuntament de Vic va adjudicar la concessió administrativa per a la construcció i explotació d'un mercat a la societat MERCADOS DE AUSONA S.A. Aquesta societat va cedir el referit contracte de concessió a la mercantil MERMUVIC, SL, cessió que va ser autoritzada pel Plenari Municipal de Vic de 29 de juliol de 1996.

Mitjançant acord plenari d'11 d'abril de 1983, l'Ajuntament de Vic va acordar l'ampliació de la concessió administrativa en el sentit de dotar d'usos addicionals a la planta baixa de l'edifici que fins aleshores no tenia ús definit.

El 27 de juliol de 1984 el Ple de l'Ajuntament de Vic acorda una modificació de la concessió que fa referència a la distribució dels anteriors espais.

L'Ajuntament va assumir les obres de reparació i impermeabilització de la coberta (acord de la Comissió de Govern d'1 de febrer de 1999) així com les obres corresponents al projecte de



la primera fase de remodelació del Mercat malgrat que, d'acord amb el que disposa el plec de condicions econòmic-administratives de la concessió, aquestes despeses corresponien a la concessionària.

Mitjançant acord plenari de 2 de novembre de 2009, l'Ajuntament va modificar l'article 24 del Reglament de règim interior del Mercat municipal (en endavant, el Reglament) en el sentit que l'Ajuntament es farà càrrec de les quotes de manteniment de les parades i mòduls la titularitat dels quals hagi revertit a aquest com a conseqüència del compliment del referit Reglament, del plec de clàusules que disciplinen el contracte de concessió o de les clàusules del contracte d'adjudicació.

A partir de la modificació del Reglament, mitjançant acords de la Junta de Govern Local de l'Ajuntament de Vic de 23 de desembre de 2009, 24 de febrer de 2010, 21 d'abril de 2010 i de 30 de gener de 2012, la corporació municipal va acordar acceptar la cessió d'un total de 39 parades.

Mitjançant acord plenari de 4 de novembre de 2015, l'Ajuntament de Vic va aprovar inicialment el projecte tècnic de remodelació de les obres del Mercat municipal, però aquest projecte no es va arribar a aprovar definitivament per desacord sobre el sistema de finançament amb la concessionària i per l'informe desfavorable del Patronat de la Ciutat Antiga.

Atesa la manca d'acord sobre els termes de la remodelació del Mercat s'ha produït un procés de deteriorament amb renúncia d'un nombre notable de paradistes, un nombre de parades tancades molt superior al nombre de parades obertes, fins a l'extrem que a data d'avui els paradistes del Mercat municipal són exclusivament 10 quan el plec de condicions que regeix la concessió permet fins a 199 "puestos de venta" (pàgina 19 del Plec de Condicions jurídic-econòmic-administratives que regeix la concessió).

La concessionària va demanar un pla de futur del Mercat i el rescat de la concessió, petició denegada per l'Ajuntament per no ser conforme a les condicions contractuals.

En data 24 de novembre de 2017 la Sra. ■■■ ■■■ ■■■ administradora de la concessionària, presenta la renúncia a la concessió; i en data 28.11.2017 presenta un nou escrit en què manifesta la voluntat dels paradistes de continuar explotant les parades del Mercat.

Per Decret d'Alcaldia núm. 6663/2017 de 27 de desembre, s'adverteix a la concessionària que, abans de res, serà necessari que no resulti extingida la personalitat jurídica de la societat concessionària perquè procediria la resolució contractual de la concessió.



En data 16.02.2018 la Sra. [REDACTED] presenta nou escrit a l'Ajuntament mitjançant el qual es **deixa sense efecte l'acord de renúncia de la concessió**.

Així mateix, a resultes d'inspeccions portades a terme pels serveis sanitaris municipals, es varen detectar determinades deficiències, requerint a la concessionària la seva esmena. En relació a aquesta qüestió, l'Ajuntament va imposar una multa coercitiva a la concessionària de mil euros, que ara es troba en cobrament en via executiva.

En un altre ordre de coses, com a conseqüència d'una reclamació dinerària de dos treballadors de la concessionària, un jutjat social de Barcelona va dictar resolució acordant l'embargament de la finca on està construït el Mercat. Malgrat l'al·legació de l'Ajuntament de que aquell terreny havia de revertir a l'Ajuntament quan finalitzés la concessió, el jutjat va acordar prosseguir amb la subhasta de la finca, que va quedar deserta.

Per altra banda, FOGASA ha embargat comptes a la concessionària, existint la possibilitat que els paradistes deixin o hagin deixat sense activitat la concessionària amb la finalitat de descapitalitzar-la per evitar fer front a les seves obligacions tributàries, i que estiguin actuant mitjançant una comunitat de béns, defraudant a FOGASA i a l'Ajuntament.

La concessionària MERMUVIC, SL ha demanat el pagament de les parades revertides a l'Ajuntament mitjançant formes de pagament no admeses legalment en les Administracions públiques (xec al portador o consignació de l'import davant notari) i també per "compensació de deutes". L'Ajuntament, previ requeriment a la concessionària de l'acreditació d'estar al corrent de obligacions tributàries amb Hisenda, la Seguretat Social i FOGASA sense rebre resposta de l'esmentada concessionària, per Decret 2620/2019 de 24 d'abril de 2019 ha declarat desistida la societat MERMUVIC, SL de la sol·licitud de pagament de les quotes sol·licitades del tercer i quart trimestre de 2018, sense que a data d'avui hagi acreditat el compliment d'aquestes obligacions ni hagi presentat les factures relatives al tercer i quart trimestre de 2018, i els anys sencers de 2019, 2020, 2021 i 2022.

Per altra banda, segons dades facilitades per Intervenció, a data de 31 de desembre de 2022 la concessionària té un deute amb l'Ajuntament de 91.740,57 euros.

En relació amb la situació de la mercantil concessionària, consultat el Registre Mercantil l'any 2022, resulta que els últims comptes presentats per la concessionària són els de l'exercici de 2018; també consta inscrit que la societat està en acord de liquidació; **administradores:** [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] **cargo:** liquidador; **nombramiento:** 05/10/2017; **duracion:** indefinida. Ultimo depòsit comptable: 2018 (depòsit efectuat el 21/10/2019). **Situaciones especiales:** Acuerdo de disolución voluntaria: Acordada la disolución de la sociedad con fecha 05/10/2017. Cierre de hoja por falta de depósito de cuentas: Se encuentran sin depositar, dentro del plazo establecido, las cuentas anuales de la sociedad



*correspondientes a alguno de los tres últimos ejercicios, por lo que, con independencia del contenido del título presentado, **de conformidad con lo dispuesto en los artículos 282 y 283 de la Ley de Sociedades de Capital, no se puede practicar la inscripción solicitada sin que previamente se dé cumplimiento por el órgano de administración a la obligación de depositar las cuentas anuales de los ejercicios anteriores.***

En resum, la societat MERMUVIC, SL no ha presentat els comptes dels anys 2019, 2020, 2021, per tant està inactiva al Registre mercantil però el servei municipal de Mercat continua prestant-se a la ciutadania amb relativa normalitat (llevat de l'escàs nombre de parades obertes), la qual cosa podria ser un indicatiu que el seu funcionament es pot estar portant a terme amb una comunitat de béns o qualsevol altre mitjà, el que suposa una modificació subjectiva del contracte i/o una cessió de contracte il·legal.

CONSIDERACIONS JURIDIQUES

Primera.- *D'acord amb el que disposa l'article 72.3 de la LCE, d'aplicació a la concessió del servei del Mercat municipal, correspon al contractista indemnitzar els danys que causen a tercers com a conseqüència de les operacions que requereixi el desenvolupament del servei, excepte el cas de que tals perjudicis hagin estat ocasionats com a conseqüència immediata i directa d'una ordre de l'Administració. Però per aplicació de la legislació sectorial i la jurisprudència l'Ajuntament de Vic podria ser responsable solidari del compliment per part de la concessionària de les obligacions laboral d'aquesta respecte als seus treballadors i responsable subsidiari de les obligacions tributàries de la concessionària. Fins i tot, en els casos en que la responsabilitat de la concessionària no derivés d'obligacions de naturalesa laboral o tributària, encara que en la referida responsabilitat no intervingués cap ordre de l'administració, aquesta no pot desentendre's de donar satisfacció al damnificat, encara que posteriorment aquesta Administració pugui repetir contra la concessionària.*

Segona.- *La inactivitat de la concessionària o el fet que els paradistes gestionin el mercat mitjançant una entitat diferent d'aquella societat concessionària amb la finalitat de descapitalitzar aquesta per evitar fer front les seves obligacions davant FOGASA pot permetre la resolució del contracte concessional per culpa del contractista. Prèviament però s'ha de requerir al concessionari el compliment de les seves obligacions. La resolució per culpa de la concessionària comportarà també la reclamació a aquesta de danys i perjudicis que eventualment s'hagi infringit a l'Administració.*

Tercera.- *L'article 19 del Plec que regeix la concessió atribueix a l'Ajuntament la potestat d'inspeccionar la explotació de la concessió; en base a aquesta potestat l'administració pot requerir a la concessionària i, en el seu cas, a tercers, dades, documentació, declaracions, etc. per comprovar el correcte funcionament del mercat i poder constatar l'activitat pròpia del concessionari.*



Quarta.- En el cas que l'activitat del concessionari hagués passat "de facto" de la concessionària a una altra entitat estariem en aquest cas davant una cessió il·legal del contracte tota vegada que aquella no ha estat autoritzada pel Ple de l'ajuntament, l'òrgan competent en aquest cas, i elevada a escriptura publica.

Cinquena.- L'Ajuntament pot imposar noves càrregues als paradistes i, per tant, la subscripció d'una pòlissa d'assegurança per una quantitat més elevada, tanmateix aquesta cobertura econòmica més elevada seria en benefici de la concessionària, tota vegada que la relació que té el paradista és amb la concessionària, mitjançant els contractes d'adjudicació de les parades, malgrat que l'Ajuntament pugui controlar els referits contractes.

Sisena.- Si es donen els requisits de la resolució per culpa del contractista s'ha de seguir el procediment per resoldre per aquesta via sense que sigui possible procedir a una resolució de mutu acord.

Setena.- Malgrat la propietat municipal de l'edifici del mercat, el referit immoble s'adscriu a l'explotació del mercat per part de la concessionària, la reversió d'aquest edifici a l'Ajuntament hauria d'anar associada a la incoació i resolució d'un procediment de resolució del contracte per culpa del concessionari o a la extinció la personalitat jurídica de la societat concessionària.

CONCLUSIÓ

Vist els antecedents i consideracions jurídiques, es proposa a l'alcaldia requerir a la concessionari, representada per la seva administradora senyora [REDACTED] el compliment de les seves obligacions davant Hisenda, la Seguretat Social, el FOGASA i el Registre Mercantil, en els termes següents:

PRIMER: Requerir la senyora [REDACTED] en la seva condició d'administradora de la societat concessionària del Mercat municipal, el compliment de les obligacions de la concessionària i les seves pròpies com administradora i a tal efecte, perquè en el termini d'un mes presenti al registre municipal de l'Ajuntament la següent documentació:

1. Pòlissa vigent d'assegurances que cobreixi la responsabilitat patrimonial de l'activitat del Mercat que gestiona la societat concessionària de la qual és administradora.
2. Documentació justificativa de que la societat concessionària està al corrent de les seves obligacions amb Hisenda, la Seguretat Social i FOGASA.
3. Documentació justificativa que la societat concessionària ha liquidat i cobrat les seves quotes als paradistes del Mercat, i que aquestes quotes han estat ingressades en un compte bancari a nom de MERMUVIC, SL.



4. Documentació acreditativa del dipòsit de comptes de la concessionària al Registre Mercantil exigibles a data d'avui (anys 2019, 2020 i 2021) i en el seu cas, justificació de les pèrdues que hi figurin.

5. Un informe sobre l'estat de compliment de l'acord de dissolució voluntària de la societat adoptat en data de 05/10/2017, que consta inscrit en el Registre Mercantil.

SEGON: Advertir a la concessionària MERMUVIC, SL, i especialment a la seva administradora, senyora [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] que transcorregut aquest termini sense presentar la documentació acreditativa esmentada o sense que la documentació presentada sigui suficient per l'acreditació demanada, es podrà iniciar, per l'òrgan competent, expedient de resolució contractual per culpa imputable al contractista, conforme a la legislació contractual."

Són actes administratius de tràmit no qualificats aquests en els quals no es donen el requisits previstos en l'article 44.2.b de la LCSP, com és el cas d'aquest pel qual s'exerceixen les competències d'inspecció dels serveis que corresponen a l'Alcaldia.

De conformitat amb l'article 21.d) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del regim local, correspon a l'Alcaldia la competència de direcció, inspecció i impuls dels serveis municipals.

Per tot això, RESOLC:

PRIMER: Requerir la senyora [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] en la seva condició d'administradora de la societat concessionària del Mercat municipal, el compliment de les obligacions de la concessionària i les seves pròpies com administradora i, a tal efecte, perquè en el termini d'un mes presenti al registre municipal de l'Ajuntament la següent documentació:

1. Pòlissa vigent d'assegurances que cobreixi la responsabilitat patrimonial de l'activitat del Mercat que gestiona la societat concessionària de la qual és administradora.
2. Documentació justificativa de que la societat concessionària està al corrent de les seves obligacions amb Hisenda, la Seguretat Social i FOGASA.
3. Documentació justificativa que la societat concessionària ha liquidat i cobrat les seves quotes als paradistes del Mercat, i que aquestes quotes han estat ingressades en un compte bancari a nom de MERMUVIC, SL.
4. Documentació acreditativa del dipòsit de comptes de la concessionària al Registre Mercantil exigibles a data d'avui (anys 2019, 2020 i 2021) i en el seu cas, justificació de les pèrdues que hi figurin.



5. Un informe sobre l'estat de compliment de l'acord de dissolució voluntària de la societat adoptat en data de 05/10/2017, que consta inscrit en el Registre Mercantil.

SEGON: Advertir a la concessionària MERMUVIC, SL, i especialment a la seva administradora, senyora [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] que transcorregut aquest termini sense presentar la documentació acreditativa esmentada o sense que la documentació presentada sigui suficient per l'acreditació demanada, es podrà iniciar, per l'òrgan competent, expedient de resolució contractual per culpa imputable al contractista, conforme a la legislació contractual.

TERCER: Notificar aquest decret a l'administradora de la mercantil MERMUVIC, SL.

Ho mana i signa l'alcaldeessa, en la data i hora que consta a la signatura, i en dona fe la secretària.

Firmat electrònicament per:
L'alcaldeessa
Anna Erra Solà
31-01-2023 12:25

Firmat electrònicament per:
La secretària
Maria Pilar Lobera Calvo
31-01-2023 12:32