



Unitat tramitadora: Unitat Administració Serveis Generals

AJT/15629/2023 REGL

Codi document: SGE17I093X

AJUNTAMENT DE VIC - Decret

Data 22-11-2023

Número DEC/8809/2023

Assumpte: Designar comissió d'estudi per a l'elaboració del reglament d'ús de drons

DECRET

Antecedents

En data 17.11.2023 l'Inspector-Cap de la Guàrdia Urbana emet informe de justificació de la necessitat d'elaborar un reglament de funcionament de la unitat aèria –drons - de la Guàrdia urbana, tot fent constar:

“Les noves tecnologies s'obren pas de forma accelerada a la realitat del nostre dia a dia, bé per facilitar-nos les tasques quotidianes, bé per fer-les més eficients i en altres casos per permetre'ns fer coses que fa un temps difícilment ens podien imaginar. Una d'aquestes novetats tecnològiques, que ja no ho és tant, seria l'ús de drons, que ja s'està generalitzant en multitud de vessants professionals, també a nivell particular i fins i tot en la vessant delinqüencial.

És fonamental prendre consciència que el dron a nivell tècnic té molt poques limitacions en les seves prestacions i que es convertirà en un vehicle que, com el cotxe, omplirà bona part de l'espai públic, més encara quan es permeti i es generalitzi el transport de mercaderies lleugeres. També comportarà inevitablement la necessitat d'afrontar un replantejament de la planificació urbanística i de l'ordenació territorial que exigirà d'un nou disseny de totes les peces i usos, que hauran d'incloure la ubicació d'aquests aparells en el si de la ciutat (petits aeròdroms) i el denominat *U-Space*.

Aquesta nova realitat requerirà de l'establiment de controls i especialització per part de l'administració pública i dels servidors públics. Com la resta de noves tecnologies, el mal ús d'aquestes eines pot danyar o malmetre el gaudi de drets fonamentals com la intimitat i és competència dels cossos de seguretat vetllar per les llibertats i la seguretat pública. Pel cap baix pensem que aquests estris són capaços de gravar imatges, sons, transportar mercaderies legals o no, etc. Tanmateix, es convertiran segurament en un element potencialment pertorbador de la tranquil·litat i la convivència veïnal, amb una gran rellevància.

Els controls sobre el desplegament i funcionament d'aquests estris hores d'ara estan previstes a la llei com a un element més del servei de seguretat ciutadana, a desenvolupar pels diferents operadors segons les competències que ostenten les administracions de les quals depenen (central, autonòmica i local) i amb autorització prèvia d'una altra administració per a la realització de determinades accions, com la videovigilància. La prestació del servei de seguretat pública, que inclou tant la seguretat ciutadana com la seguretat pública i les emergències vinculades amb la protecció civil, per tant, no pot ser aliena en aquesta implementació tecnològica, sinó que més aviat ha d'intentar adaptar-s'hi en el seu funcionament, per generar valor afegit a l'actuació dels seus recursos humans, que són la base fonamental sobre la qual projecta la seva actuació.

La introducció de drons en la prestació del servei policial té un valor afegit en la forma de dur a terme determinades tasques perquè:



- Evita l'exposició dels agents a determinats riscos, de forma que redueix el perill d'accident laboral que pot arribar a ser greu depenent del tipus d'intervenció;
- Incrementen exponencialment l'eficàcia en poder-se aproximar molt més a l'element a observar, vetllar o vigilar;
- Poden materialitzar les accions amb alta precisió i sovint sense ser detectats.

Igualment, les finalitats per a les quals es poden fer servir són múltiples:

- **Seguretat ciutadana i convivència.** Aquesta competència és de titularitat del Cos de mossos d'esquadra i la Guàrdia Urbana hi actua com a Cos col·laborador. Podria ser d'utilitat, si s'escau per:
 - ❖ Gestió i control de grans esdeveniments o concentracions de persones, especialment en una ciutat organitzadora d'importants mercats i fires. Pot permetre la detecció, amb els seus sensors i càmeres d'alta definició, de qualsevol disturbí, sinistre o una altra contingència que requereixin intervenció policial i així optimitzar l'enviament de recursos i permetre l'adopció de decisions més encertades en temps real. Permetrà detectar els grups més violents dintre de la concentració i veure com evolucionen, què passa a l'interior de aglomeració, si hi ha alguna agressió sexual, si s'utilitzen armes, etc. Per exemple, en esdeveniments com la Cavalcada, els mercats del Ram, Medieval i Música Viva podria ser de molt interès.
 - ❖ Actuacions policials preventives en amplis àmbits territorials, en l'evitació del delicte o assegurament de la convivència (robatoris amb violència o amb força, crema de contenidors, etc. especialment a les nits).
 - ❖ Seguretat als mercats de marxants per evitar furts.
- **En matèria de protecció civil:**
 - ❖ Exploracions en cas d'incendis, enfonsament d'edificis o salvament per col·laborar amb bombers o resta de serveis d'emergència;
 - ❖ Anàlisi, investigació o inspecció ocular en casos de sinistres i catàstrofes naturals, sinistres viaris, incendis d'habitatges o indústries, permetent una visió aèria de llocs de difícil accés i per evitar contaminar el lloc dels fets.
 - ❖ Amb l'ajuda de la tecnologia acoblada (càmera tèrmica, càmera de gran resolució i abast i llum pròpia), permet a l'operatiu treballar amb més informació de l'àrea de rastreig;
 - ❖ Mapejar hectàrees cremades o destruïdes per avaluar el dany causat i obtenir panoràmiques 360º així com vídeos georeferenciats;
 - ❖ Cerca de persones desaparegudes especialment durant la nit;
 - ❖ Capacitat de transportar i deixar anar objectes a persones accidentades o en perill;
 - ❖ Actuacions i presa de mostres en accidents amb mercaderies perilloses sense exposar els funcionaris;
 - ❖ Col·laboració amb el CECAT en qualsevol emergència declarada.
- **En matèria d'urbanisme:**
 - ❖ La protecció mediambiental i el control d'abocaments il·legals;
 - ❖ Obres il·legals o ocupacions de l'espai urbà;



- ❖ Suport a altres unitats administratives municipals, com la de Disciplina Urbanística;
- ❖ Inspecció de monuments o bens protegits o d'interès cultural.

➤ **Seguretat viària i mobilitat:**

- ❖ Vigilància i disciplina del trànsit.
- ❖ Gestió de la mobilitat generada per grans fires o mercats i dels estacionaments públics disponibles.

➤ **En matèria de disciplina a l'espai aeri municipal:**

- ❖ Controlar les operacions d'altres drons dins del terme municipal, ja que els Ajuntaments, a través de la corresponent ordenança municipal, són els encarregats de regular les zones restringides de vol al seu municipi, així com les zones segures i habilitades per a la realització del vol quan respon a un ús lúdic o bé per motius de seguretat, protecció de dades i de la intimitat, presa d'imatges a edificis públics.
- ❖ Inspecció ocular d'accidents aeris per facilitar les tasques d'investigació de l'Autoritat competent;
- ❖ Detecció de vols irregulars de drons i inspecció activitats de vol esportiu en general;

Per tot això, pretén crear una Unitat aèria la regulació de la qual, d'acord amb la Normativa esmentada als fonaments de dret, exigeix d'una regulació reglamentària.

La Unitat en qüestió es desplegarà de forma progressiva i sense dedicar-hi recursos humans de forma exclusiva i permetrà anar avançant en la materialització d'aquestes tasques i funcions que contribueixin a millorar la seguretat i la convivència al municipi tant per les accions preventives planificades pel mateix Cos a través del seu dron com pel control que permetrà exercir sobre tercers que operin amb aquests estris al territori. “

Fonaments de dret

- Llei 21/2003, de 7 de juliol, de seguretat aèria
- Llei 2/1986, de 13 de març, de forces i cossos de seguretat
- Llei Orgànica 4/2015, de 30 de març, de protecció de la seguretat ciutadana
- Llei Orgànica 15/1999, del 13 de desembre, de Protecció de Dades de Caràcter Personal
- Llei Orgànica 3/2018, del 5 de desembre, de Protecció de Dades Personals i garantia dels drets digitals
- Llei Orgànica 7/2021, de 26 de maig, de protecció de dades personals tractades per a fins de prevenció, detecció, investigació i enjudiciament d'infraccions penals i d'execució de sancions penals
- REIAL DECRET pel qual es regula la utilització civil de les aeronaus pilotades per control remot, i es modifica el Reial decret 552/2014, de 27 de juny, pel qual es desenvolupa el Reglament de l'aire i les disposicions operatives comunes per als serveis i procediments de navegació aèria i es modifica el Reial decret 57/2002, de 18 de gener, pel qual s'aprova el Reglament de Circulació Aèria. (Versió 27.10.2016)



Les corporacions municipals estan facultades per l'aprovació d'ordenances i reglaments, tal com reconeixen els articles 84 de la Llei 7/1985, de 2 d'aril, reguladora de les bases del règim local (LBRL), i els arts . 236 i 237 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'aril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC).

L'article 178 del TRLMRLC estableix el procediment al qual s'ha d'ajustar l'aprovació de les ordenances i els reglaments locals, i també la seva modificació:

- Aprovació inicial pel Ple municipal.
- Informació pública i tràmit d'audiència per un període mínim de trenta dies.
- Resolució de totes les reclamacions i els suggeriments presentats, i aprovació definitiva pel Ple.
- Publicació íntegra en el Butlletí Oficial de la província.

D'acord amb aquest article, el Reglament d'Obres, Activitats i Serveis dels ens locals, aprovat pel Decret 179/1995, de 13 de juny (ROAS) en concreta el procediment i, a tals efectes, l'art. 62 disposa que s'ha de designar una comissió d'estudi encarregada de redactar el text de l'avantprojecte de la norma.

Atès tot l'exposat, tenint en compte el que disposen els arts. 128 i següents de la Llei 39/2015, de d'octubre, del procediment administratiu de les administracions públiques i en l'ús de les competències establertes a l'art. 21.1 de la LBRL.

Per tot això, RESOLC:

PRIMER. Iniciar l'expedient per l'aprovació del reglament de la Unitat aèria del Cos de la Guàrdia Urbana de Vic.

SEGON. Designar com a membres de la comissió d'estudi per a la redacció de l'avantprojecte corresponent els següents membres:

- Regidora delegada de convivència i seguretat, Sra. Elisabet Franquesa Roca.
- L'Inspector-Cap de la Guàrdia urbana, Sr. Antoni Jurjo Sanmiguel.
- La inspectora de la guàrdia urbana, Sra. Lourdes Rota Benito.
- El Vicesecretari, Sr. Joan Costa Rosell.
- La tècnica responsable de protecció de dades, Sra. Núria Garriga Font
- La Cap del departament de Territori, Sra. Núria Camps Mas
- La Cap del departament de Serveis Generals, Sra. M^a Àngels Sánchez Romera, que actuarà com a secretària de la comissió, amb veu i vot.

Ho mana i signa l'alcalde, en la data i hora que consta a la signatura, i en dóna fe la secretària.